

Управление по контролю и надзору в сфере образования
Республики Башкортостан

село Бриштамак
(мес о составления предписания)

03 октября 2016 года
(дата составления предписания)

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении выявленных нарушений требований законодательства об
образовании и (или) федерального государственного образовательного стандарта

№ 03-15/455

В результате плановой выездной проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования в части федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования, проведенной на основании приказа Управления по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан (далее – Обрнадзор РБ) от 25.09.2016 № 4114 «О проведении плановой выездной проверки юридического лица» в отношении Муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основная общеобразовательная школа с.Бриштамак муниципального райсна Белорецкий район Республики Башкортостан (далее – МОБУ ООШ с. Бриштамак), находящегося по адресу: 453562, Республика Башкортостан, Белорецкий район, с. Бриштамак, улица Горная, д.10, выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт о результатах проверки от 3 октября 2016 года №03-15/515в):

I. по государственному контролю (надзору) в сфере образования в части федерального государственного контроля качества образования:

- несоответствие качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам требованиям федеральных государственных образовательных стандартов к результатам освоения основной общеобразовательной программы основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089 («Алгебра», 8 класс: успеваемость – 87,5, качество успеваемости – 25%, «Математика», 5 класс: успеваемость- 100%, качество успеваемости -63%);

- несоответствие ч.9 ст.2, п.6 ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ в части разработки и утверждения образовательных программ образовательной организации, требований федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 №373 (далее – Стандарт НОО);

отсутствие указания в учебном плане части, формируемой участниками образовательных отношений;

- несоответствие требованиям п.16 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 №373, в части наличия в содержании основной образовательной программы начального общего образования необходимых разделов:

- отсутствие в содержательном разделе определения общего содержания начального общего образования и включения следующих программ, ориентированных на достижение личностных, предметных и метапредметных результатов: программы формирования универсальных учебных действий у обучающихся при получении начального общего образования; программы духовно-нравственного развития, воспитания обучающихся при получении начального общего образования; программы формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни; программы коррекционной работы;

- отсутствие в организационном разделе определения общих рамок организации образовательной деятельности, а также механизмов реализации основной образовательной программы;

отсутствие в содержании организационного раздела учебного плана начального общего образования; плана внеурочной деятельности, календарного учебного графика; системы условий реализации основной образовательной программы в соответствии с требованиями Стандарта;

- несоответствие требованиям п.19.5 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 №373, в части наличия рабочих программ отдельных учебных предметов:

- отсутствие контрольно-оценочных материалов в рабочих программах основной образовательной программы начального общего образования;

- несоответствие требованиям п.18.2.4 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897: отсутствие в программе коррекционной работы планируемых результатов коррекционной работы;

- несоответствие требованиям п.18.3.2 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897: отсутствие в системе условий реализации основной образовательной программы основного общего образования механизмов достижения целевых ориентиров в системе условий, контроля состояния системы условий;

- несоответствие требованиям п.24 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897, в части обеспечения материально-технического оснащения образовательной деятельности: отсутствие доступа в школьной библиотеке к информационным ресурсам Интернета;

- несоответствие требованиям федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, утвержденного приказом Министерства образования

Российской Федерации от 05.03.2004 №1089, в части разработки и утверждения рабочих программ:

п.12.6. Стандарта НОО - отсутствие в содержании предметной области «Основы религиозных культур и светской этики» содержательного раздела образовательной программы начального общего образования раздела «Основы духовно-нравственной культуры народов России»;

п.3.п.12.9. Стандарта НОО - отсутствие в содержании предметной области «Физическая культура» содержательного раздела образовательной программы начального общего образования подготовки к выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

п.12, п. 19.3 Стандарта НОО - отсутствие в учебном плане организационного раздела образовательной программы начального общего образования указания предметных областей, включающих в себя конкретные учебные предметы;

п.16 Стандарта НОО - отсутствие в организационном разделе образовательной программы начального общего образования календарного учебного графика;

пп.4 п.19.1 Стандарта НОО: отсутствие в пояснительной записке основной образовательной программы начального общего образования общих подходов к организации внеурочной деятельности;

п.19.3 Стандарта НОО: несоответствие наименований предметных областей в учебном плане основной образовательной программы начального общего образования, наименованиям, закрепленным в федеральном государственном образовательном стандарте начального общего образования («Филология» вместо «Русский язык и литературное чтение», «Родной язык и литературное чтение на родном языке», «Иностранный язык»; «Обществознание и естествознание» вместо «Обществознание и естествознание (Окружающий мир)»;

- нарушение ч.9 ст.2, п.6 ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ в части разработки и утверждения образовательных программ образовательной организации, требований федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 №1897 (далее – Стандарт ООО):

- несоответствие требованиям п.14 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 897: отсутствие в организационном разделе образовательной программы основного общего образования плана внеурочной деятельности;

пп.5.п.11.10. Стандарта ООО - отсутствие в содержании предметной области «Физическая культура» содержательного раздела образовательной программы основного общего образования подготовки к выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

нарушение п. 6 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки

Российской Федерации от 06.10.2009 № 373, федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для общеобразовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования, утвержденных приказом Минобрнауки России от 09.03.2004 №1312: – несоответствие наименования учебного предмета, указанного в учебном плане I-IV классов образовательной организации («Русская литература», «Обществознание и естествознание», «Основы духовно-нравственной культуры народов России»), наименованию учебного предмета, указанного в федеральном базисном учебном плане («Литературное чтение», «Обществознание и естествознание (Окружающий мир)», «Основы религиозных культур и светской этики»); несоответствие наименований учебных предметов «Обществознание», «Русская литература» указанных в учебном плане V-XI классов образовательной организации, наименованию учебных предметов («Обществознание (включая экономику и право», «Литература»), указанных в федеральном базисном учебном плане;

- несоответствие требованиям федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 05.03.2004 №1089, в части разработки и утверждения рабочих программ: - несоответствие содержания рабочих программ по учебному предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» для 8 классов федеральному компоненту государственных образовательных стандартов: отсутствие в рабочих программах по учебному предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» разделов «Основные правила пользования бытовыми приборами и инструментами, средствами бытовой химии, персональными компьютерами и др.», «Использование и виды визуальных средств защиты: домашней медицинской аптечки, ватно-марлевой повязки, респиратора, противогаза» «Безопасное поведение человека в природных условиях: ориентирование на местности, подача сигналов бедствия, добывание огня, воды и пищи, сооружение временного укрытия», «Ситуации криминогенного характера, меры предосторожности и правила поведения. Элементарные способы самозащиты» «Опасные ситуации и меры предосторожности в местах большого скопления людей (в толпе, местах проведения массовых мероприятий, на стадионах)», «Меры предосторожности при угрозе совершения террористического акта Поведение при похищении или захвате в качестве заложника»;

- отсутствие в рабочих программах по учебному предмету «Технология» разделов «Черчение и графика», «Современное производство и профессиональное образование», Уход за различными видами половых покрытий. Удаление загрязнений с одежды бытовыми средствами. Выбор и использование современных средств ухода за обувью. Выбор технологий и средств для длительного хранения одежды и обуви. Подбор на основе рекламной информации современной бытовой техники с учетом потребностей и доходов семьи. Соблюдение правил безопасного пользования бытовой техникой. Ознакомление с профессиями в области труда, связанного с выполнением санитарно-технических или ремонтно-отделочных работ»;

- отсутствие в рабочих программах по учебному предмету «Физическая культура» в разделе «Основы физической культуры и здорового образа жизни» тем:

«Роль физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни, профилактике вредных привычек. Оздоровительные системы физического воспитания и спортивная подготовка. Двигательные действия, физические качества, физическая нагрузка. Контроль за индивидуальным физическим развитием и физической подготовленностью, техникой выполнения упражнений, соблюдением режимов физической нагрузки»; в разделе «Физкультурно-оздоровительная деятельность» тем: «Комплексы утренней и дыхательной гимнастики, гимнастики для глаз, физкультпауз (физкультминутки), элементы релаксации и аутотренинга. Комплексы упражнений для профилактики нарушений опорно-двигательного аппарата, регулирования массы тела и формирования телосложения. Упражнения и комплексы из современных оздоровительных систем физического воспитания, адаптивной физической культуры. Способы закаливания организма, простейшие приемы самомассажа»;

II. по государственному контролю (надзору) в сфере образования в части федерального государственного надзора в сфере образования выявлены следующие нарушения:

нарушение ч.1,4 ст.91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части лицензирования образовательной деятельности – фактическое ведение образовательной деятельности по общеобразовательным программам начального общего образования без лицензии в период с 26.06.2006 по настоящее время 03.10.2016, а именно: в приложении к лицензии не указано место осуществления образовательной деятельности по адресу: 453562, Республика Башкортостан, Белорецкий район, д. Бриш, ул. Молодежная, 28/1.

- нарушение п.13 ч.3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации в части обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования: - отсутствует приказ о создании внутренней системы оценки качества образования; - отсутствует разработанный и утвержденный локальный акт, регламентирующий внутреннюю систему оценки качества образования; отсутствует план внутренней системы оценки качества и не описана структура Портфолио обучающегося на уровне основного общего образования;

- нарушение п.1 ч.3 ст.28, п.5 ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части разработки и принятия локальных нормативных актов, распределения должностных обязанностей: - несоответствие содержания раздела «Общие положения» должностных инструкций заместителя директора по УВР, учителей ч.1 ст.46 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации и разделу «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 №761н, в части определения требований к квалификации педагогических работников; - несоответствие содержания должностных инструкций заместителя директора по УВР, заместителя директора по воспитательной работе, учителя Федеральному

закону от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» ч.1 ст.30 – наличие ссылок на федеральные нормативные акты, утратившие силу («Закон «Об образовании», «Типовое положение об общеобразовательном учреждении»; – несоответствие содержания должностных инструкции заместителя директора по УВР, заместителя директора по воспитательной работе, учителя ч.5 ст.43 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядку применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 №185 в части применения мер дисциплинарного взыскания к обучающимся по образовательным программам начального общего образования, а также к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья; - несоответствие содержания должностных инструкции учителей, ст.47 и ст.48 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части указания прав, обязанностей и ответственности педагогических работников; - несоответствие содержания должностных инструкций заместителя директора п. 31 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части определения участников образовательных отношений;

- нарушение п.21 ч.3 ст.28, ст.29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, в части размещения информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: отсутствие полной информации на официальном сайте образовательной организации;

- нарушение п.1 ч.3 ст.28, ч.1 ст.30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части разработки и принятия локальных нормативных актов: - в части наличия в локальном нормативном акте «Правила поведения обучающихся в муниципальном общеобразовательном бюджетном учреждении основная общеобразовательная школа с. Бриштамак муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан», «Положение о приеме в муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение основная общеобразовательная школа с. Бриштамак муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан», «Положение об учебном кабинете», «Положение об оформлении возникновения, приостановления и прекращения отношений между МОБУ ООШ с.Бриштамак и обучающимися и родителями (законными представителями несовершеннолетних обучающихся), «Положение о филиале МОБУ ООШ с. Бриш», «Положение об интернате при МОБУ ООШ с. Бриштамак» ссылок на федеральные нормативные

правовые акты, утратившие силу (Закон Российской Федерации «Об образовании», «Типовое положение об образовательном учреждении»);

- нарушение п.1 ч.3 ст.28, ч.1 ст.30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части разработки и принятия локальных нормативных актов: дублирование и утверждение руководителем образовательной организации локальных нормативных актов, принятие которых относится к компетенции вышестоящих органов («Положение об аттестации педагогических работников», «Положение официальном сайте школы в информационно- телекоммуникационной сети « Интернет» и обновлении информации МОБУ ООШ);

- нарушение п.1 ч.3 ст.28, ч.3 ст.30 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части разработки и принятия локальных нормативных актов: отсутствие учета мнения советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации («Положение об общешкольном родительском собрании», «Положение о родительском комитете», « Положение о совете школы», «Положение о переводе, отчислении и восстановлении обучающихся», «Положение об оформлении возникновения, приостановления и прекращения отношений между МОБУ ООШ с. Бриштамак и обучающимися и родителями (законными представителями несовершеннолетних обучающихся»);

- нарушение пп.3, 13 ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462; приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 №1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самособследованию» в части проведения самообследования, предоставления учредителю и общественности ежегодного отчета о результатах самообследования: - отсутствие указания срока составления отчета о результатах самообследования (должно быть по состоянию на 1 августа текущего года); - отсутствие направления отчета о самообследовании учредителю (осуществляются не позднее не позднее 1 сентября текущего года); - отсутствие составления показателей деятельности образовательной организации (должно быть согласно приложения № 1 Показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 №1324); отсутствие рассмотрения отчета органом управления организации, к компетенции которого относится решение данного вопроса;

- нарушение ст.45 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: - отсутствие у МОБУ ООШ с. Бриштамак локального нормативного акта, регламентирующего порядок создания, организации работы, принятия решений комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений; - отсутствие организации

деятельности комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

несоответствие содержания договоров между образовательной организацией и родителями (законными представителями) обучающихся Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: ч.31 ст.2 в части определения участников образовательных отношений; ч.2 ст.54 в части указания основных характеристик образования, в том числе вида, уровня и (или) направленности образовательной программы (части образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности), формы обучения, срока освоения образовательной программы (продолжительности обучения);

- несоответствие содержания локального нормативного акта «Положение о порядке приема граждан в МОБУ ООШ с. Бриштамак » ч.9 ст.55 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядку приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденному приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 №32, в части определения перечня сведений, необходимых для указания в заявлении о приеме в образовательную организацию;

нарушение п.7 ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части разработки и утверждения по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации: отсутствие согласования с учредителем Программы развития МОБУ ООШ с. Бриштамак на 2016 год;

нарушение п.8 ч.1 ст.48, ст.49 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части аттестации педагогических работников образовательной: отсутствие прохождения процедуры аттестации учителями на соответствие занимаемой должности (Гизатуллин Ильгиз Мусинович, Кунакбаева Гульшат Ишбулдиновна, Махмутова Лилия Гайнулловна);

нарушение п.1 ч.3 ст.44 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части отсутствия учета образовательных запросов обучающихся и их родителей (законных представителей): отсутствие документов, подтверждающих право выбора обучающимися или их родителями (законными представителями) факультативных и элективных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность;

- нарушение ч.4 ст.13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части обеспечения защиты прав и законных интересов ребенка при формировании социальной инфраструктуры для детей: отсутствие оценки последствий для заключения договора сдачи в аренду объектов, находящихся в оперативном управлении у образовательной организации, для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания;

нарушение ст.79 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.21 Порядка организации и осуществления

образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015, в части организации получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья: отсутствие адаптированной образовательной программы для обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (Кунакбаев Рузиль Аскатович 8 класс).

На основании изложенного, Обрнадзор РБ предписывает в срок до 4 марта 2017 года:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании и лицензионных требований, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в Обрнадзор РБ отчет о результатах исполнения предписания с приложением документов (копий документов), подтверждающих исполнение указанных в предписании требований.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Главный специалист-эксперт отдела
контрольно-надзорной деятельности
в сфере образования Обрнадзора РБ

С предписанием ознакомлен(а):

Директор МОБУ ООШ с.Бриштамак



Дата ознакомления « 3 » октября 2016 год