

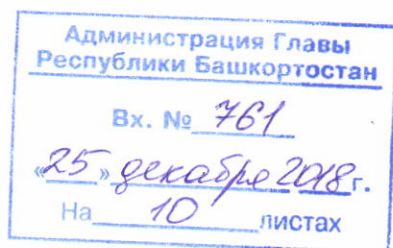
ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО НАУКЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И КУЛЬТУРЕ

ул. Б.Дмитровка, 26, Москва, 103426

24» декабря 2018 г.

№ 3.9-10/1788

Руководителям исполнительных
органов государственной власти
субъектов
Российской Федерации



22 ноября 2018 года в соответствии с планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2018 года, Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре провел «круглый стол» на тему «Нормативно-правовое регулирование вопросов безопасности участников образовательного процесса в образовательных организациях общего образования».

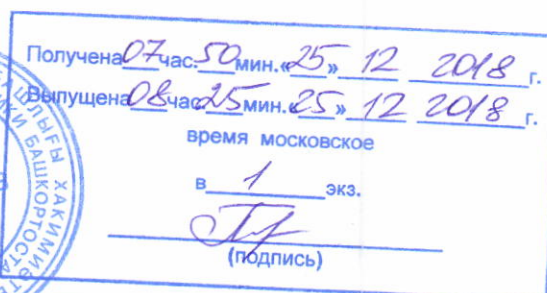
Направляем рекомендации, принятые по итогам работы вышеуказанного «круглого стола».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Первый заместитель
Председателя Комитета

Л.С. ГУМЕРОВА

Исп. Т.В. Разумова, тел. 8495 6976167



РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему
«Нормативно-правовое регулирование вопросов безопасности
в образовательных организациях общего образования»

Участники «круглого стола», рассмотрев вопросы нормативно-правового регулирования безопасности в общеобразовательных организациях, отмечают.

Согласно концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, одним из значимых результатов перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития является развитие человеческого потенциала России и развитие образования, ориентированного на формирование творческой социально ответственной личности, развитие которой возможно только в условиях образовательной среды, отвечающей критериям безопасности для физического и психического здоровья и благополучия ее участников.

В современных условиях проблема обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях остается актуальной. Ее решение возможно только путем применения комплексного подхода, сочетающего в себе основные мероприятия по противодействию терроризму, меры по развитию общей культуры обучающихся в области безопасности жизнедеятельности, обучение безопасному поведению в различных опасных и чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и социального характера.

При обсуждении данной проблемы Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что: «в соцсетях, в Интернете мы видим, что созданы целые сообщества... Молодые люди с неустойчивой психикой создают для себя каких-то лжегероев... Это значит, что мы не создаем нужного, интересного и полезного контента для молодых людей, и они хватают этот суррогат героизма. Это приводит к трагедиям...».

Резонансные происшествия в образовательных организациях г. Перми Пермского края, г. Улан-Удэ Республики Бурятии, г. Стерлитамака Республики Башкортостан, г. Барабинска Новосибирской области, г. Керчи

Республики Крым еще раз обратили внимание на необходимость дополнительных комплексных системных решений в вопросах организации и обеспечения как физической, так и психологической безопасности участников образовательных отношений.

С учетом состоявшегося обсуждения участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Правительству Российской Федерации:

Рассмотреть вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» блок вопросов, касающихся обеспечения безопасности и антитеррористических мероприятий в образовательных организациях;

раздел III «Обеспечение безопасности детей» Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. № 1375-р, дополнить пунктом, предусматривающим разработку Комплексной программы по обеспечению антитеррористической защищенности образовательных организаций общего и среднего профессионального образования;

рассмотреть возможность целевого финансирования реализации мер по обеспечению безопасности в общеобразовательных организациях и организациях среднего профессионального образования;

Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в:

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, устанавливающих административную ответственность:

организаторов распространения информации (информационного посредника) (граждан, должностных лиц, юридических лиц) за неприменение организационных и технических мер, направленных на выявление

и прекращение распространения запрещенной информации;

за уклонение организатора распространения информации в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе сети «Интернет») от прекращения распространения запрещенной информации в течение 48 часов с момента появления указанной информации;

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», обязывающих организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе сети «Интернет») применять технические меры, направленные на прекращение распространения информации, запрещенной в Российской Федерации, а также блокировать ее распространение в течении 48 часов с момента ее появления;

Федеральный закон от 29 декабря 2010 года N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в части включения компьютерных и видеоигр в перечень информационной продукции, где должно соблюдаться требование о неразмещении запрещенной для детей информации, растлевающей их либо насильственного содержания.

Рабочей группе по обсуждению механизмов комплексного реагирования на проявления агрессивного поведения обучающихся в образовательных организациях:

продолжить работу рабочей группы по обсуждению механизмов комплексного реагирования на проявления агрессивного поведения обучающихся в образовательных организациях;

предложить рассмотреть предложения по внесению изменений в законодательство, в целях обеспечения безопасности образовательных организаций (при участии Е.Б. Мизулиной и заместителя председателя Комитета Государственной Думы по здравоохранению Говорина Николая Васильевича).

Министерству просвещения Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о создании пилотного проекта по созданию специальных центров (кризисных центров), обеспечивающих проведение диагностики по выявлению детей группы риска, профессиональную медицинскую, психолого-педагогическую помощь, при участии представителей правоохранительных органов и родителей;

предусмотреть при аттестации педагогических и руководящих работников общеобразовательных организаций критерий, отражающий

уровень сформированности компетенций по обеспечению психологической безопасности образовательной среды;

продолжить реализацию комплекса мер, направленных на развитие психологической службы в системе образования, совершенствование деятельности школьных психологов, в том числе предусматривающих: актуализацию диагностического инструментария и коррекционных программ с целью раннего выявления и профилактики деструктивного поведения обучающихся;

провести анализ локальных нормативных правовых актов общеобразовательных организаций, устанавливающих требования к обеспечению их безопасности и антитеррористической защищенности и проработать примерный рекомендованный перечень указанных документов;

провести мониторинг эффективности работы школьных служб примирения;

рассмотреть возможность распространения сети служб медиации на средние профессиональные образовательные организации;

продолжить внедрение профессионального стандарта педагога-психолога и провести мониторинг обеспечения введения в штатное расписание каждой образовательной организации общего образования педагога-психолога во всех субъектах Российской Федерации;

рассмотреть вопрос о нормативном урегулировании "внутришкольного учета" и встраивании его в систему профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних;

рассмотреть вопрос о продолжении исследования в сфере безопасного детства (расширения как фундаментальных, так и прикладных исследований);

провести мониторинг эффективности работы школьных служб примирения;

рассмотреть возможность распространить сеть служб медиации на средние профессиональные образовательные учреждения, где также обучаются несовершеннолетние дети, нуждающиеся в поддержке и сопровождении.

Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

проработать вопрос по актуализации и адаптации к образовательным организациям в любом субъекте Российской Федерации и любой местности требования к их охране, установленные в постановлении Правительства Российской Федерации № 1235 от 7 октября 2017 года «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Росгвардией Российской Федерации при участии Министерства внутренних дел Российской Федерации:

Определить единые требования к организации охраны образовательных организаций, предусматривающие:

критерии отбора и обязательные требования к частным охранным предприятиям (далее - ЧОП), обеспечивающим безопасность в общеобразовательных организациях, в которые должны быть в том числе включены: наличие лицензии на антитеррористическую охрану объектов; сведения об опыте работы в сфере образования;

допуск к участию в соответствующем конкурсе только тех организаций, которые заключили с территориальными органами Росгвардии и МВД России соглашение об участии в охране общественного порядка, а также тех, в которых квалификация сотрудников отвечает требованиям профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» (утверждён приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 декабря 2015 г. № 1010н).

Министерству здравоохранения Российской Федерации рассмотреть вопрос о целесообразности расширения функций детского психиатра, в части обязательного осмотра детей раннего возраста.

Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», предусматривающих:

возможность предоставления, при определенных условиях, медицинскими организациями правоохранительным органам и образовательным организациям, комиссиям по делам несовершеннолетних сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя о наличии у обучающихся хронического и затяжного психического расстройства, алкогольной или наркотической зависимости в целях предупреждения совершения такими лицами преступлений и административных правонарушений в образовательных организациях.

Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

проработать вопросы внесения изменений в законодательство в сфере обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних в части:

установления обязанности владельцев социальных сетей принимать технические меры, направленные на прекращение распространения информации, которая в Российской Федерации запрещена, и удалять ее в кратчайший срок;

установления обязанности владельцев социальных сетей открывать доступ для регистрации несовершеннолетних на соответствующих ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» только через представление данных о документе, удостоверяющем личность одного из родителей (законных представителей) несовершеннолетнего, с автоматизированным уведомлением об этом родителей (законных представителей);

дополнения системы блокировок запрещенной информации нормами, предусматривающими ответственность организаторов распространения информации за неприменение организационных и технических мер, направленных на ее выявление и прекращение распространения;

определения законодательных ограничений по распространению в средствах массовой информации (далее – СМИ) сведений о происшествиях с участием несовершеннолетних, мотивах и способах совершения преступления.

Рособрнадзору провести мониторинг по реализации приказа Министерства образования и науки РФ №1015 от 30 августа 2013 года "Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам начального общего и среднего общего образования, в части деятельности школьных служб примирения.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере образования:

предусмотреть комплектование штата педагогов-психологов в общеобразовательных организациях, соответствующего материально-технического обеспечения психологической службы;

предусмотреть в рамках систематического повышения квалификации педагогических (включая педагогов-психологов и иных специалистов) и руководящих работников системы образования обязательное обучение по вопросам обеспечения психологической безопасности образовательной среды (выявления деструктивного поведения у несовершеннолетних, их тревожного состояния и проведения соответствующей коррекционной /реабилитационной работы), в объеме не менее 36 часов не реже 1 раза в 3 года;

обеспечить организацию работы с родителями в образовательных организациях с целью разъяснения им особенностей психического развития несовершеннолетних, методов общения с детьми, а также о способах распознавания вступления ребенка в сообщества, группы, где происходит манипуляция его сознанием;

обеспечить в общеобразовательных организациях наличие физической охраны ЧОП (для организаций с небольшим количеством обучающихся предусмотреть обучение дежурного персонала по обеспечению безопасного нахождения детей в образовательных организациях), установку периметрального ограждения;

обеспечить оснащение общеобразовательных организаций техническими средствами — системами контроля доступа, видеокамерами внутреннего и наружного наблюдения (с функцией хранения записи не менее 30 дней);

предусмотреть финансирование указанных выше мероприятий с их последующей поэтапной реализацией;

рекомендовать к использованию в работе по выявлению, профилактике, предотвращению агрессивного поведения обучающихся в образовательных организациях технологию наставничества, направленную на индивидуальное сопровождение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом;

обеспечить обобщение и распространение опыта внедрения инновационных технологий и методик по реабилитации и социализации несовершеннолетних, склонных к противоправному поведению;

состав территориальных и региональных комиссий привести в соответствие с требованиями пункта 8 примерного Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995;

обеспечить финансовую поддержку проведения в летний период профильных смен для несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел;

организовать проведение территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами опеки и попечительства, по делам молодежи мониторинга занятости обучающихся, проживающих в неблагополучных семьях, мероприятий по их временному трудоустройству и вовлечению в организации дополнительного образования, а также созданию сети доступных досуговых учреждений.

Общеобразовательным организациям:

обеспечить проведение системных мероприятий по безопасности образовательной среды как физической, так и психологической (тренировки, учения, профилактические игры) с проведением ежегодного мониторинга обеспечения безопасности образовательной среды как физической, так и психологической;

совместно с родительским сообществом продолжить информационно-разъяснительную работу с обучающимися и их родителями (законными представителями), направленную на профилактику деструктивного поведения обучающихся;

продолжить проведение в образовательных организациях мероприятий, направленных на формирование позитивных социальных установок обучающихся, воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

создавать и оснащать кабинеты для освоения предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» в соответствии с установленными требованиями;

разработать алгоритм работы комиссии по чрезвычайным ситуациям, созданной при образовательной организации;

обучать педагогический и технический персонал действиям при чрезвычайных ситуациях, периодически проводить проверку знаний требований в сфере охраны труда;

направлять работников образовательной организации на переподготовку по вопросам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

использовать восстановительные технологии в профилактике деструктивного поведения обучающихся, создание служб медиации/примирения;

проводить мероприятия по безопасности жизнедеятельности для обучающихся и их родителей;

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере образования и образовательным организациям обеспечить соблюдение санитарного законодательства для сохранения жизни и здоровья детей;

Первый заместитель

Председателя Комитета

Совета Федерации

по науке, образованию и культуре



Л.С. ГУМЕРОВА